

1. [Kommissionens förslag till det sammanhållningspolitiska lagstiftningspaketet](#)
2. [Europeiska veckan för regioner och städer diskuterade sammanhållningspolitik](#)
3. [Kommissionens förslag till reformer i jordbrukspolitiken efter 2013](#)
4. [Parlamentet kräver mer resoluta handlingar för att lösa krisen](#)
5. [Regionkommittén diskuterade Europa 2020, industri och ekonomi](#)

1. Kommissionens förslag till det sammanhållningspolitiska lagstiftningspaketet

Kommissionen gav den 6 oktober sitt förslag till det sammanhållningspolitiska lagstiftningspaketet för perioden 2014–2020. Paketet syftar till att främja tillväxt och skapa arbetsplatser i EU genom att allt hårdare rikta in investeringarna på målen i tillväxt- och sysselsättningsagendan Europa 2020. "Sammanhållningspolitiken har redan spelat en viktig roll för att bygga upp välbefindandet i EU, men i och med den ekonomiska krisen måste den nu bli motorn för tillväxt och konkurrenskraft" sade **Johannes Hahn**, kommissionär för regionalpolitik.

Sammanhållningspolitiken kommer att fortsätta på alla områden i EU och den föreslås få 376 miljarder euro ur budgeten under den kommande programperioden. I förslaget indelas områdena i EU i tre kategorier: de minst utvecklade områdena (BNP under 75 % av medeltalet i EU), mellanområdena (BNP 75–90 %) samt de mest utvecklade områdena (BNP över 90 %), dit även Finland i sin helhet hör. De minst utvecklade områdena samt mellanområdena föreslås få avsevärt mer stöd än de mest utvecklade områdena.

Kommissionen föreslår att den gemensamma strategiramens resurser binds ihop med medlemstaternas makroekonomiska utveckling. Om medlemsstaten inte följer kommissionens rekommendationer för att balansera den offentliga ekonomin, kan finansieringen avbrytas.

I lagpaketet föreslås att medlemstaterna ingår partnerskapsavtal med kommissionen. I avtalen omvandlas de gemensamma europeiska målen till konkreta nationella mål och program, som länkas till de nationella målen i Europa 2020-strategin. Varje medlemsstat ges prestationsramar (Performance Framework) och etapp- och resultatmål utvärderas åren 2016, 2018 samt 2022. Kommissionen följer upp medlemsländernas åtgärder och tilldelar en resultatreserv till de medlemsländer, vars program nått de uppsatta målen. Dessutom föreslås ett konkurrenskrafts- och tillväxtreserv, vars resurser skulle tilldelas program som fungerar bäst.

Kommissionen vill försäkra sig om att de regionala och lokala samarbetsparterna på ett konsekvent sätt deltar i planeringen, förverkligandet och utvärderingen av partnerskapsavtalen och partnerskapsprogrammen. I förslaget föreskrivs därför ett krav på att medlemsstaterna bör samarbeta med regionala och lokala myndigheter, ekonomi- och socialpartner samt representanter för medborgarsamhället.

Enligt kommissionen kommer de olika fondernas regler att förenklas och harmoniseras och de kommer att bli lättare att kombinera. Gemensamma regler kommer att utarbetas för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden (ESF), Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) och Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF).





Intressegruppernas reaktioner på förslaget var både välkomnande och kritiska. Regionkommittén var nöjd över en gemensam strategiram, regional- och lokalnivåns större roll i de nya partnerskapsavtalen, förslagen om stöden till mellanområdena samt förbättringar som gäller det regionala samarbetet. Kommittén motsatte sig dock starkt regionalstödens anknäpning till medlemsstaternas makroekonomiska utveckling. Enligt kommittén borde regional- och lokalnivån inte behöva lida av misstag som de nationella regeringarna gör.

Europeiska kommunförbundens paraplyorganisation CEMR stödde idén om stöd för regional utveckling. Även CEMR välkomnade regional- och lokalnivåns roll i partnerskapsavtalen.

Finlands Kommunförbund ansåg att förslagen fungerar som ett bra diskussionsunderlag. Förbundet ställde sig dock kritiskt till öronmärkningen av resurserna, speciellt då finansieringssystemen bör förenklas. Kommunförbundet ansåg även att det är viktigt att specialstöden för de nordliga glesbygderna hålls kvar på sin nuvarande nivå.

Härnäst kommer rådet och europaparlamentet att diskutera förslaget. Lagpaketet antas sannolikt i slutet av 2012 och de nya programmen inleds 2014. Förhandlingarna om den fleråriga budgetramen för hela EU kommer att fortsätta parallellt med diskussionerna om sammanhållningspolitiken. En lista på de stödberättigade regionerna och på anslagen som medlemsstaterna tilldelas kommer inte att spikas fast förrän paketet slutligen godkänns.

- [Kommissionens pressmeddelande](#)
- [Kommissionens förslag till lagstiftningspaket](#)
- [Frågor och svar om ämnet](#)
- [CEMR:s pressmeddelande](#)
- [Regionkommitténs pressmeddelande](#)

2. Europeiska veckan för regioner och städer diskuterade sammanhållningspolitik

Europeiska veckan för regioner och städer "Open Days" ordnades 10–13 oktober i Bryssel för den nionde gången. Årets huvudtema var "Investera i Europas framtid: regioner och städer som levererar en smart och hållbar tillväxt för alla". Under temat diskuterades bland annat Europa 2020-strategin, sammanhållningspolitik samt geografiska frågor. Under veckan ordnades ett hundratal seminarier och evenemanget hade sammanlagt ca 5 700 deltagare. Förutom seminarierna under veckan i Bryssel anordnas det från september till november lokala evenemang i alla EU-länder i samband med Open Days. Temat för evenemanget är "Europa i min region – Europa i min hemstad".

Kommissionens förslag till sammanhållningspolitiken ett hett ämne under invignings-sessionen

Under veckan hade deltagarna en första chans att diskutera och kommentera kommissionens förslag till sammanhållningspolitiken, som givits ut veckan innan. Årets evenemang invigdes samtidigt som regionkommitténs 92:a plenum. Under invignings-sessionen talade bland annat kommissionären **Johannes Hahn**, som ansvarar för regionalpolitik, regionkommitténs ordförande **Mercedes Bresso** (PSE, IT), kommissionens ordförande **José Manuel Barroso** samt parlamentets talman **Jerzy Buzek** (EPP, PL).





Kommissionär Hahn kommenterade den nya strategin och konstaterade att sammanhållningspolitiken måste effektiveras. Bresso påminde däremot i sitt tal om att den ekonomiska, sociala och regionala sammanhållningen bör ses som bas för den europeiska konkurrenskraften och demokratin. Bresso var nöjd med kommissionens nya strategiram. Hon var även belåten över att regional- och lokalnivåns roll i implementeringen av sammanhållningspolitiken ansågs viktig. Ordförande Barroso konstaterade att sammanhållningspolitiken är tillväxtpolitik, som skapar arbetsplatser och som alla har nytta av. Han lyfte fram region- och lokalnivåns viktiga roll, som skapare av tillväxt och solidaritet. Enligt Barroso bör sammanhållningspolitiken knytas närmare till det europeiska tillväxt- och stabiliseringspaketet. Talman Buseck poängterade däremot, att EU-politiken bör göras mer förståelig för den vanliga medborgaren.

- [Webbplatsen för Open Days](#)
- [Lokala evenemang i Finland](#)
- [Talen på invigningssessionen](#)
- [Europeiska kommissionen: generaldirektoratet för regionalpolitik](#)

Regional sammanhållning och de lokala myndigheternas roll i implementeringen av strategierna

På ett seminarium den 12 oktober diskuterades det om vad som är väsentligt för regional sammanhållning. Bland annat koncentrerar man sig på de offentliga investeringarna, en mångskiktad administration och att stöda alla områden för att förbättra konkurrenskraften är viktigt. Enligt seminariedeltagarna är regionalpolitikens största utmaningar bland annat att regionerna finansieras ur flera olika fonder samt att fonderna administreras separat inom kommissionen. Det är också besvärligt att binda ihop existerande regionalstrategier med de nationella strategierna och EU-strategierna.

Regionkommitténs medlem **Markku Markkula** (EPP, FI) presenterade i ett seminarium den 13 oktober sitt yttrande, som godkänns under kommitténs plenum tidigare under veckan. Enligt yttrandet, som behandlar lokal- och regionalnivåns roll i genomförandet av Europa 2020-strategin, bör regional- och lokalmyndigheterna alltmer få delta i planeringen och implementeringen av de nationella reformprogrammen. **Marcel Haag** från kommissionens generalsekretariat höll med om att regionerna aktivt bör delta i uppläggningsplaneringen av nationella prioriteringar, eftersom prioriteterna definierar hur medlen ur strukturfonderna distribueras på regionalnivå. Kommissionen och regionkommittén håller på att förbereda en handbok för regionerna, där de olika strukturfonderna beskrivs närmare. Europaparlamentariker **Corien Wortmann-Kool** (EPP, NL) berättade att kommissionen även förbereder ett förslag om projektobligationer, som speciellt kunde finansiera olika infrastrukturprojekt.

Ungdomsarbetslöshet på tapeten

Open Days erbjuder även seminarier som hade med ungdom och ungdomsarbetslöshet att göra. I ett seminarium med paneldeltagare från Östersjöländerna diskuterades bra praxis i områden och städer. En av de här var ungdoms- och företagarsamarbetsprojektet YES, som även Björneborgsregionens utvecklingscentral deltar i. I ett seminarium med paneldeltagare från Mellan- och Sydeuropa funderade man på lösningar för att tackla ungdomsarbetslösheten.

Paneldeltagarna på de båda seminarierna underströk sysselsättningens roll för ungdomarnas välfärd och för att förebygga utslagning. Regional- och lokalnivån ansågs speciellt viktig som verkställare av strategier och planer i praktiken.



Både i norr och söder har man liknande problem i fråga om arbetskraftens mobilitet. Bland annat i Dalarna i Sverige och i Amadora i Portugal flyttar ungdomarna någon annanstans för att studera och arbeta efter att de kompletterat andra stadiets utbildning. De stora årsklassernas pensionering samt brist på arbetskraft lyftes också fram som problem. Seminariedeltagarna funderade dessutom på hur man bättre skulle kunna lyssna på ungdomarna i ärenden som berör dem. I Dalarna konsulterar politikerna under 25-åriga ungdomsmentorerna. Även ungdomsfullmäktige är vanliga både i norra och södra Europa.

Raymond Maes från kommissionens generaldirektorat för sysselsättning, socialpolitik och inkludering berättade i seminariet för Mellan- och Sydeuropeiska områden om de medel EU har för att minska på ungdomsarbetslösheten. Maes konstaterade, att ungdomsarbetslöshetsprocenten är högre än den allmänna arbetslöshetsprocenten i alla EU-länder. I augusti 2011 var EU-ländernas ungdomsarbetslöshet 20,9 procent och Finlands 19,9 procent. I fortsättningen bör man speciellt försöka underlätta ungdomarnas övergång från studie- till arbetslivet. Det här kunde genomföras till exempel med hjälp av samhällsgarantin för unga, som även förbereds i Finland. EU:s samhällsgaranti syftar till att erbjuda utexaminerade en arbets-, praktik-, studie-, arbetsverkstads- eller rehabiliteringsplats inom fyra månader efter att personen fått sin examen. I Finland tillsatte arbetsminister **Lauri Ihalainen** i september 2011 en arbetsgrupp, där även Kommunförbundet är representerat. Finlands nationella mål är att erbjuda unga en plats inom tre månader från arbetslöshetens början. I Finland kommer samhällsgarantin att verkställas till fullo vid ingången av 2013.

- [YES-projektet](#)
- [Kommunförbundets meddelande om de ungas samhällsgaranti](#)

Gränsöverskridande samarbete: EU:s strategi för Östersjöregionen

Östersjöregionen var även på tapeten i ett seminarium, som utvärderade den nuvarande situationen och framtiden för EU:s strategi för Östersjöregionen. Seminariet ordnades av olika regioner i Östersjöområdet och Finland representerades av aktörer från Åbo och Egentliga Finland.

Europaparlamentariker **Carl Haglund** (ALDE, FI) inledde seminariet med synpunkter om strategins åtgärder och utmaningar. Haglund berättade att parlamentet lyckats pressa kommissionen och rådet till att nämna strategin i EU:s budget för 2012. Haglund efterlyste ändå mer entusiasm och politisk vilja för strategin i Bryssel. **Anders Lindholm** från kommissionens generaldirektorat för regionalpolitik berättade att man med hjälp av strategin bland annat lyckats bygga upp nya nätverk mellan aktörerna men att bland annat kommunikation, teknik och finansiering ytterligare måste ses över. Lindholm poängterade även att strategin klarare bör bindas till Europa 2020-strategin.



Europaparlamentariker Carl Haglund inledde seminariet om EU:s strategi för Östersjöregionen.



3. Kommissionens förslag till reformer i jordbrukspolitiken efter 2013

Kommissionen gav den 13 oktober sitt förslag till reform av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) efter år 2013. Förslaget är en fortsättning till kommissionens budgetförslag från juni, enligt vilken jordbrukspolitiken kommer att finansieras med ca 387 miljarder euro under perioden 2014–2020.

Reformen syftar till att stärka jordbrukets konkurrenskraft, hållbarhet och stabilitet, så att alla medborgare kan erbjudas hälsosam mat av hög kvalitet. Reformen knyts även till Europa 2020-strategin genom att den ska upprätthålla sysselsättningen och den ekonomiska tillväxten samt bekämpa klimatförändringar.

Kommissionen anser att det är viktigt att lantbruk är möjligt i hela unionen och att medlemsländerna därför bör kunna ge extra kompensation till bönder i områden med naturbetingade svårigheter. Det här är viktigt även ur den finländska synvinkeln, eftersom de finländska produktionskostnaderna är höga bland annat på grund av det nordliga läget.

Kommissionen önskar även stimulera den ekonomiska verksamheten och utvecklingen på landsbygden. För att bland annat öka på sysselsättningen föreslår kommissionen ett startpaket för mikroföretag på upp till 70 000 euro under fem år.

Kommissionen föreslår att stöd som är bundna till produktionen ska fortsättas. Den vill också fördela de direkta jordbruksstöden jämnare både mellan och inom medlemsländerna. Det här påverkar ändå inte Finland i någon större utsträckning, eftersom stöden Finland får ligger nära medeltalet i EU. Kommissionen vill ha enklare, rättvisare och mer målinriktade inkomststöd för bönderna och det grundläggande stödet kommer bara att tilldelas aktiva jordbrukare. Kommissionen föreslår att stöden som mest kan uppgå till 300 000 euro och att de stegvis börjar minska efter 150 000 euro.

Även kontrollsystemen och bestämmelserna om tvärvillkor vill man förenkla för att minska byråkratin. Kommissionen föreslår att 30 procent av direktstöden ska beviljas till jordbruk som är klimat- och miljövänligt. Det är viktigt att ta hänsyn till olika nationella, regionala och lokala särdrag då man planerar miljöåtgärder inom jordbruket. Enligt kommissionen är landsbygdsutvecklingens prioriteter bland annat att skydda och återställa ekosystemen, bekämpa klimatförändringarna och använda naturresurserna effektivt.

Ur den finländska synvinkeln är kommissionens förslag i det stora hela bra, men speciellt miljökraven väcker diskussion. Kraven på att odla minst tre olika kulturväxter och på att minst sju procent av gårdens areal måste vara ekologisk mark, såsom trädesjord eller skogsmark, kan orsaka problem i Finland.

Enligt lagstiftningspaketet vill kommissionen dessutom satsa på bland annat unga jordbrukare och forskning och innovation inom branschen. Två tredjedelar av bönderna i EU är över 55 år och för att uppmuntra fler unga att satsa på jordbruk föreslår kommissionen ett nytt startstöd för bönder under 40 år. Kommissionen önskar också fördubbla budgeten för forskning och innovation inom jordbruksområdet för att öka kunskaperna och konkurrenskraften samt förbättra samarbetet mellan jordbruk och forskning.





Härnäst kommer parlamentet och rådet att diskutera och ge sin syn på lagpaketets innehåll. Målet är att den nya lagstiftningen tillämpas från och med början av 2014.

- [Kommissionens pressmeddelande](#)
- [Jord- och skogsbruksministeriets pressmeddelande](#)
- [Europeiska kommissionen: jordbruk och landsbygdsutveckling](#)
- [EU-nytt 7/2011](#)

4. Parlamentet kräver mer resoluta handlingar för att lösa krisen

Europaparlamentet sammanträdde 12–13 oktober i Bryssel och 24–27 oktober i Strasbourg. Under plenum i Bryssel presenterade kommissionens ordförande **José Manuel Barroso** en "färdplan för stabilitet och tillväxt" som bland annat behandlar ekonomisk styrning. Parlamentet tog emot planen med både entusiasm och kritik. Speciellt kapitaltillskottet för bankerna delade parlamentariskernas åsikter.

Under de båda plenumen diskuterade parlamentet det Europeiska rådet, som sammanträdde i Bryssel den 23 och 26 oktober. I en resolution antagen den 13 oktober kräver parlamentet en klar plan för hur EU ska komma ut ur den ekonomiska krisen. Parlamentet uppmanade även kommissionen att lägga upp en täckande framstegsplan för att återställa marknadens förtroende. Under plenum i Strasbourg efter Europeiska rådets första toppmöte kritiserade talesmännen för parlamentets politiska grupper rådet och ansåg att det gångna året visat att det här inte är det rätta sättet att hantera krisen.

Parlamentet debatterade den 26 oktober sin ståndpunkt på EU-budgeten för år 2012. Parlamentet vill ha en budget som stöder tillväxt, sysselsättning och innovation i EU och främjar utveckling och demokrati i grannområdena. Rådet hade i juli minskat på budgeten och flera parlamentariker kritiserade rådets förslag som inkonsekvent. Parlamentariker återställde budgeten till den nivå som kommissionen lagt fram (ca 133,1 miljarder euro). Den största budgetökningen kom forskning och utveckling (+8,8 %) och sammanhållningsfonden och strukturfonderna (+10,35 %) till godo. En 21 dagar lång förlikningsperiod inleds i november, då också budgettrilogin mellan parlamentet, rådet och kommissionen förs. Om en kompromiss nås kan den slutliga budgeten godkännas i december.

Parlamentet antog en resolution som kräver enklare tillgång till offentlig upphandling för små och medelstora företag. Offentliga upphandlingar utgör ca 17 procent av EU:s BNP. Enligt parlamentet är det viktigt att skattebetalarnas pengar används på det bästa möjliga sättet för att stimulera ekonomin och skapa arbetsplatser. Parlamentet vill också förenkla byråkratin kring de offentliga upphandlingarna. Enligt parlamentet bör myndigheterna i fortsättningen satsa på helheten och kvaliteten på anbuden istället för att endast välja de billigaste alternativen. Innovativitet, miljövänlighet och sociala faktorer bör övervägas då anbuden utvärderas. Kommissionen kommer i december att komma med sitt reformförslag för reglerna för offentlig upphandling.

Stöd för ensamstående mödrar var också aktuellt. Enligt parlamentets resolution bör medlemsstaterna inrätta "familjecenter" där ensamstående mödrar kunde erbjudas tillfälligt boende, rådgivning och undervisning. Parlamentet efterlyser även bland annat företrädesrätt för ensamstående mödrarna på väntelistor för hyresbostäder samt skatteavdrag för hushåll med ensamstående försörjare.





Under sessionen i Strasbourg antogs även en resolution, enligt vilken alla EU-länder måste tillåta tillträde för bulgarer och rumäner på arbetsmarknaden i slutet av 2011. Under debatten framkom att arbetare från Östeuropa inte har förorsakat större arbetslöshet eller satt press på de sociala välfärdssystemen.

Därutöver diskuterade parlamentet bland annat sin ståndpunkt inför G20-toppmötet i november, småföretagsakten, ett gemensamt vidarebetsprogram för EU, antibiotikaresistens, mänskliga rättigheter och demokrati, asylrättigheter för människor i behov av skydd i EU-länderna, ombudsmannens arbete och rörligheten hos och integration av personer med funktionsnedsättning.

- [Parlamentets pressmeddelanden](#)
- [Parlamentets sessionsinfo](#)
- [Parlamentets föredragningslista 12–13 oktober](#)
- [Parlamentets föredragningslista 24–27 oktober](#)

5. Regionkommittén diskuterade Europa 2020, industri och ekonomi

Regionkommittén samlades till plenum i Bryssel den 10 till 12 oktober. Under plenum diskuterades bland annat smart lagstiftning, småföretagsakten, EU:s regler om statligt stöd för tjänster av allmänt ekonomiskt intresse, EU:s handlingsplan för e-förvaltning, internationell rörlighet för anställda vid lokala och regionala myndigheter inom EU samt utveckling av idrottens europeiska dimension.

Den finländska regionkommittémedlemmens **Markku Markkulas** (EPP) resolutionsförslag, som behandlade lokala och regionala myndigheters roll i arbetet med att uppnå målen i Europa 2020-strategin, antogs under plenum. Enligt Markkula bör lokala och regionala myndigheters roll förstärkas när det gäller verkställandet av strategins mål. Regionkommittén uppmanar medlemsstaterna att göra upp samarbetsavtal med kommuner och regioner, så att de nationella målen lättare nås. Enligt Markkula borde företag, kommuner, högskolor och andra offentliga och privata sektorns aktörer tillsammans arbeta för att utveckla regionerna. Att förbättra samarbetet skulle vara viktigt, eftersom det största problemet i fråga om verkställandet av strategin verkar vara samordningen av de offentliga och privata finansieringsmetoderna.

Michael Lebrun (EPP, BE) framförde ett yttrande om resurseffektivitet i Europa 2020-strategin. Enligt resolutionen är det viktigt att ha mål och använda indikatorer för att mäta resurseffektiviteten. Regionala och lokala myndigheter borde delta i förbredandet av resurspolitiken eftersom de har betydande expertis. Även olika regionala och lokala nätverk, såsom Borgmästaravtalet, bör förstärkas. Regionkommittén har varit med och utvecklat kommissionens resurseffektivitetspolitik och dess förslag finns bland annat med i resurseffektivitetens färdplan, som kommissionen publicerade i september.

Under plenum godkändes även en resolution om den europeiska agendan för subventionerade bostäder. Ett ändringsförslag som sju finländska medlemmar i regionkommittén lagt fram godkändes under behandlingen. Förslaget gällde ett energieffektivitetskrav enligt vilket tre procent av de offentligt ägda byggnadernas golvareal borde renoveras årligen. Det här gäller också de subventionerade hyresbostäderna. Kravet ströks ur resolutionen. Motiveringen var bland annat att renoveringsförpliktelsen kunde orsaka orimligt höga hyror.





Plenum diskuterade industripolitikens konkurrenskraft och hållbarhet med kommissionär **Antonio Tajani**, som är ansvarig för näringsliv och företagande. Både kommissionären och föredragande för resolutionen i ämnet, **Patxi López** (PES, ES), underströk industrins roll för Europas konkurrenskraft. Lokala och regionala myndigheternas roll anses vara mycket viktig, när det gäller att stöda små och medelstora företag. Att stöda SMF är viktigt för den europeiska industrin, eftersom de erbjuder två tredjedelar av arbetsplatserna i branschen.

Regionkommittén diskuterade EU:s framtida budgetram med budgetkommissionär **Janusz Lewandowski**. Kommissionären sade att den kommande budgetens största utmaning kommer att vara att finansiera ett större Europa då tillgångarna hålls på samma nivå. Regionkommitténs ordförande **Mercedes Bresso** påpekade att de framtida budgeterna inte endast kan fokusera på den ekonomiska krisen. Då man lägger upp budgeterna bör man också diskutera tillväxtmöjligheter och arbetsplatser.

Plenum godkände även en resolution för FN:s klimatkonferens i Durban. Enligt resolutionen bör lokala myndigheter ges tillräckligt med färdigheter och resurser för att verkställa klimatstrategierna på gräsrotsnivån.

- [Regionkommitténs meddelanden](#)
- [Texterna regionkommittén godkänt](#)
- [Kommunförbundets meddelande om Markkulas yttrande](#)

